



CITTA' DI TRAPANI

Provincia di Trapani

Medaglia d'Oro al Valor Civile

Determinazione del Dirigente / Responsabile del Servizio

Determinazione n. 67 del 11/01/2024

Proposta n. SERVPUIS 111/2024

Oggetto: SERVIZIO DI ASSISTENZA E TRASPORTO DISABILI AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART.50 COMMA 1 LETT. B DEL D. LGS. 36/2023 ALLA COOPERATIVA SOCIALE L'ARCA ONLUS

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 107 del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267 - Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali - spetta ai dirigenti la direzione degli uffici e dei servizi, secondo criteri e le norme dettate dagli Statuti e dai Regolamenti ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa mediante autonomi poteri di spesa e di erogazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa della gestione e dei relativi risultati (art. 4, comma 2. D.lgs 30 Marzo 2001n. 165);

Visti e richiamati:

l'art.4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico - amministrativo definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientrati nello svolgimento di tali funzioni (comma 1), mentre ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi, nonché la gestione tecnica, finanziaria e amministrativa (comma 2);

la deliberazione di G.C. n. 341 del 11/10/2019 con la quale si è provveduto al riassetto dell'apparato burocratico dell'Ente mediante l'articolazione della macrostruttura in n. 7 settori (strutture di massime dimensioni) e in n. 28 servizi (strutture di secondo livello) per un totale di n.7 posizioni dirigenziali macrostrutturali approvando sia l'organigramma che le linee funzionali;

la deliberazione n. 381 del 12/11/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Comunale, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 3, del T.U.

Determ. n. 67 del 11/01/2024 pag. 1/6

sull'ordinamento degli enti locali, ha adottato il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto l'ultimo Decreto Sindacale n. 38 del 28/06/2023 con il quale è stato conferito alla Dott. Gabriele Nunziata, l'incarico di Dirigente a.i. del IV Settore "Servizi alla Persona" all'interno del quale è incardinato il servizio 17 "Pubblica Istruzione";

Viste:

- L. R. n.68/81 che prevede interventi volti a favorire l'inserimento alla vita scolastica e sociale dei soggetti portatori di handicap, fra cui i servizi di trasporto gratuiti per la frequenza degli asili - nido, della scuola di ogni ordine e grado, dei corsi di formazione professionale e dei centri educativo -riabilitativi a carattere ambulatoriale e diurno;
- L. 104 del 5 febbraio 1992 "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate";
- la Circolare n.3 del 07.03.2005, a tutela del diritto allo studio di tutti i soggetti disabili, volta a rimuovere ogni ostacolo per la frequenza delle scuole di ogni ordine e grado, e la circolare del 03/03/2009, n.5, prot. n. 807 sugli adempimenti in materia di trasporto gratuito con cui la Regione Siciliana ha emanato direttive sulle modalità di godimento del beneficio di trasporto gratuito finalizzati all'assolvimento dell'obbligo di istruzione;

Dato atto che il servizio di trasporto disabili affidato con determina dirigenziale n.3365 del 24/10/2023 è terminato;

- che il servizio di cui trattasi rientra tra i servizi indispensabili previsti dal DM Interni del 28 maggio 1993, che occorre continuare ad assicurare;

Considerato che:

- l'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

-che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura/servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3 del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018;

Dato atto che, l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale anche in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000;

Tenuto conto che occorre provvedere a un affidamento del servizio al fine di garantire il servizio di assistenza e trasporto disabili senza soluzione di continuità;

- che ai sensi dell'art 49 co 2 del Dlgs n 36/2023 *" In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi"*.

Dato atto:

Determ. n. 67 del 11/01/2024 pag. 2/6

- che con delibera n. 02/2024 la Giunta Comunale ha proceduto ad autorizzare con i poteri del Consiglio comunale, salvo ratifica, e nelle more di definire in tempi rigorosamente ristretti (comunque non oltre il 15.3.2024) la verifica della sussistenza degli equilibri di bilancio necessari a suffragare la legittimità dell'approvazione dei bilanci di previsione 2023/2025 e 2024/2026 - ad attuare la gestione finanziaria relativa all'esercizio 2024, sulla base delle risultanze assestate del bilancio di previsione dell'esercizio 2021/2023, esercizio 2023;

- che con Delibera di Giunta Comunale n. 03/2024 si è proceduto ad approvare - nelle more di definire in tempi rigorosamente ristretti (comunque non oltre il 15.3.2024) la verifica della sussistenza degli equilibri di bilancio necessari a suffragare la legittimità dell'approvazione dei bilanci di previsione 2023/2025 e 2024/2026 - per gli effetti della deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 2.1.2024 avente ad oggetto "Autorizzazione fino al 15/03/2024 alla gestione provvisoria per l'esercizio finanziario 2024", il Peg provvisorio 2024;

Dato atto che l'istruttoria a cura di un collaboratore tecnico, finalizzata all'individuazione dell'operatore economico in possesso di requisiti professionali e di idoneità all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, si è svolta nel seguente modo: consultazione Albo Regionale Siciliano istituito ai sensi della L 22/88, ed individuazione degli operatori abilitati nella Sezione Minori, ed Inabili e richieste di preventivi a n 5 Cooperative accreditate anche con questo Comune per il servizio ASACOM, sulla base di un progetto in cui non è consentito il ribasso sui costi del personale, ma soltanto sui costi di gestione;

- che nella richiesta di preventivo con allegato capitolato tecnico, l'Ufficio ha previsto l'indicazione dei costi della manodopera richiesta all'operatore economico, calcolati sulla base del CCNL applicato dalle Cooperative, ultimo aggiornato al 2020, considerandola spesa non comprimibile;

- che il quadro economico complessivo di programmazione allegato, da approvarsi con il presente provvedimento, è costituito da: costo del personale per gestione appalto incomprimibile di € **26.517,96**, oltre euro **1.591,08** per spese generali (6%) posti a parametro di ribasso d'asta, oltre IVA al 5% pari ad euro **1.405,45** e somme a disposizione e competenze tecniche (2%) euro **562,18** per un totale complessivo di € **30.076,67**;

VISTI:

- gli elaborati tecnici (Richiesta di preventivo, capitolato, quadro economico di programmazione) predisposti sulla base delle esigenze del Servizio di trasporto con conducente ed Assistente per gli alunni disabili della scuola Primaria e secondaria di I grado, che si approvano con il presente atto;

- che la società Cooperativa sociale l'Arca Onlus ha presentato un preventivo di € 26.517,96 oltre IVA al 5%, acclarato al prot n 999 del 5.01.2024, che viene ritenuto congruo ed economicamente conveniente;

- che, la società Cooperativa sociale l'Arca Onlus, con sede in via Piersanti Mattarella n 9 in Termini Imerese, ha i requisiti professionali e risulta idonea allo svolgimento del servizio richiesto, in quanto accreditata all'Albo Regionale ex l.22/86 nella sezione Inabili e Minori ed è pure accreditata per il servizio ASACOM con questo Comune;

Dato atto che al fine di garantire la qualità, la continuità del servizio tenendo conto delle esigenze specifiche della categoria degli utenti, con il presente provvedimento, occorre:

- affidare ai sensi dell'art.50 comma 1 lett b del D.Lgs. 36/2023, il servizio di assistenza e trasporto in favore degli alunni disabili alla Cooperativa Sociale "l'Arca Onlus " P.IVA

04641620820 , già abilitata sul MEPA per i servizi oggetto del presente acquisto, per un costo di €. 26.517,96 oltre IVA al 5% per un totale di €. **27.843,86**;

- impegnare la somma complessiva di €. **27.843,86** in favore della Cooperativa Sociale l'Arca Onlus al Cap.18670/13 denominato "Assistenza alunni disabili frequentanti la scuola dell'obbligo di Trapani e Frazioni" M 04 P 06 Tit 1 Cod Piano Conti U.1.03.02.15.999 del PEG provvisorio 2024 approvato con Delibera di Giunta n. 03/2024;

- impegnare le somme a disposizione della stazione appaltante pari al 2%, di euro **562,18**;

Dato atto che la Cooperativa l'Arca Onlus è abilitata sul MEPA, piattaforma certificata sulla quale deve essere confermato il preventivo in esito alla TD che viene lanciata anche ai fini dell'acquisizione del CIG

Dato atto che per la generare il CIG del presente affidamento, la piattaforma ineroperativa MEPA chiede una data di aggiudicazione che viene a coincidere con la data del presente provvedimento;

Verificato il rispetto della conformità dell'Azione Amministrativa delle legge, allo statuto ed ai regolamenti vigenti;

Accertato che, ai sensi del D. L. n.78/2009, il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

- l'art. 163 comma 2 del D.lgs. n. 267/2000 vigente a seguito delle modificazioni introdotte dal D.lgs. n.126/2014, stabilisce che, ove non sia stato deliberato il Bilancio di previsione è consentita una gestione provvisoria limitata all'assolvimento delle obbligazioni ed in generale alle sole operazioni necessarie per evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente;

Dato atto che "per i firmatari del presente provvedimento rispettivamente preposti alla proposizione ed adozione del procedimento, non sussistono motivi di astensione per conflitti di competenza di cui all'art. 6 bis della L.241/90 come recepita dalla L.R. 10/91 e di cui al Codice di Comportamento approvato con delibera di G.M. n° 6 del 30/01/2014". Per facilità di comprensione si riporta all'art. 6 bis della L.241/90 che così recita "Il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale";

Visti:

- L'O.R.EE.LL e successive modifiche ed integrazioni;

- la L.R. n. 48/91 e successive modifiche;

- la L.R. n. 23 del 07/09/98 che recepisce, parzialmente, la legge n. 127/97;

- il T.U. n. 267/2000;

- il Regolamento Comunale per la disciplina dei controlli interni approvato con deliberazione

C.C. n. 29 del 01/03/2013;

- Visto il D. Lgs n. 118/2011;

PROPONE

Per le motivazioni di cui in narrativa che qui si intendono integralmente riportate:

1. **di dare atto** che il servizio di trasporto disabili è individuabile come servizio indispensabile per l'assistenza disabili per l'istruzione primaria e secondaria dal DM Interni del 28 maggio 1993;
2. **di approvare** gli elaborati tecnici allegati al presente provvedimento:
quadro economico di programmazione, richiesta di preventivo/RDO, capitolato tecnico predisposti sulla base delle esigenze del Servizio di trasporto con

Determ. n. 67 del 11/01/2024 pag. 4/6

conducente ed Assistente per gli alunni disabili della scuola Primaria e secondaria di I grado;

3. **di procedere all'acquisizione** del servizio di assistenza e trasporto in favore degli alunni disabili tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art.50 comma 1 lett b del D.Lgs. 36/2023 alla Cooperativa Sociale l'Arca Onlus con sede in via Piersanti Mattarella n 9 in Termini Imerese, P.Iva 04641620820 per il periodo di sei mesi, per la somma complessiva di **€.26.517,96** oltre IVA al 5% per un totale di **€. 27.843,86**, che ha presentato preventivo con ribasso al 100% sulle spese generali;
4. **di dare atto** che il portale MEPA risulta certificato dalla ANAC ed alla luce della novella normativa sulla digitalizzazione degli appalti, è interoperabile, per l'acquisizione del CIG, con la Piattaforma Contratti Pubblici della ANAC, motivo per cui, si da atto che il relativo CIG sarà acquisito sul MEPA dopo la fase di aggiudicazione sul MEPA e successivamente comunicato al settore finanziario;
5. **di impegnare** la somma complessiva di **€.27.843,86** IVA compresa in favore della suddetta Cooperativa l'Arca Onlus P.IVA 04641620820, al Cap.18670/13 denominato "Assistenza alunni disabili frequentanti la scuola dell'obbligo di Trapani e Frazioni" M 04 P 06 Tit 1 Cod Piano Conti U.1.03.02.15.999 del PEG provvisorio 2024 approvato con Delibera di Giunta n. 03/2024;
6. **di impegnare**, altresì, le somme a disposizione della stazione appaltante pari al 2%, di **€. 562,18** al Cap.18670/13 denominato "Assistenza alunni disabili frequentanti la scuola dell'obbligo di Trapani e Frazioni" M 04 P 06 Tit 1 Cod Piano Conti U.1.03.02.15.999 del PEG provvisorio 2024, se spettanti.
7. **di dare atto** che l'impegno di spesa di cui al precedente punto, è indispensabile per garantire lo svolgimento di un servizio fondamentale per l'assistenza e l'educazione degli alunni disabili, previsto per legge e ritenuto servizio indispensabile per l'istruzione primaria e secondaria, ai sensi del DM Interni 28 maggio 1993;
8. **di dare atto** che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà nell'esercizio finanziario 2024;
9. **di provvedere** alla stipula del contratto in modalità elettronica mediante documento generato dal MEPA;
10. **di dare atto**, altresì:
 - che il RUP del presente affidamento è il Funzionario P.O. Dott. Grazia Maria Giuffrè;
 - che il sopra citato RUP si avvale per la programmazione del fabbisogno ed elementi tecnici del presente affidamento del Collaboratore Professionale Sig. Di Discordia Francesco, assegnato al Servizio Pubblica Istruzione;
11. **di dare atto** di aver accertato preventivamente che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno ai sensi dell'art.183, comma 8, del TUEL;
12. **di dare atto** che "per i firmatari del presente provvedimento rispettivamente preposti alla proposizione ed adozione del procedimento, non sussistono motivi di astensione per conflitti di competenza di cui all'art. 6 bis della L.241/90 come recepita dalla L.R. 10/91 e di cui al Codice di Comportamento approvato

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Francesco Di Discordia

Il Funzionario
GIUFFRÈ GRAZIA MARIA

Determ. n. 67 del 11/01/2024 pag. 5/6

LA DIRIGENTE

Esaminata la proposta su riportata e che qui si intende integralmente trascritta;

ESPRIME ai sensi dell'art.147 bis del D. Lgs. 267/2000 parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa Visti lo statuto comunale ed il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

1) Approvare la proposta sopra riportata avente ad oggetto : **SERVIZIO DI ASSISTENZA E TRASPORTO DISABILI AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART.50 COMMA 1 LETT. B DEL D. LGS. 36/2023 ALLA COOPERATIVA SOCIALE L'ARCA ONLUS;**

2) dare atto che la presente determinazione:

- è redatta in sola modalità elettronica, giusta direttiva del Segretario Generale prot. n. 35001 del 08.04.2016;
- va pubblicata all'Albo Pretorio, per 15 giorni consecutivi, nella sola copia Omissis e priva di allegati, nonché per estratto sul sito istituzionale di questo Ente;
- l'esecutività dell'atto è assicurata con l'apposizione di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria secondo il procedimento di cui al punto 5 lett c) dell'art.6 del regolamento per la disciplina dei controlli interni approvato con delibera consiliare n.124 del 29 settembre 2022.

Ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e della legge regionale 30.04.1991, n.10 "Disposizioni per i procedimenti amministrativi, il diritto di accesso ai documenti amministrativi e la migliore funzionalità dell'attività amministrativa" e loro successive modifiche ed integrazioni

RENDE NOTO

che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia o giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, rispettivamente entro 120 o 60 giorni (ovvero nel termine dimezzato previsto dalle vigenti leggi che regolamentano casi specifici) a partire dal giorno successivo al termine di pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale;

DISPONE che il presente provvedimento esitato favorevolmente sarà reso noto mediante la pubblicazione all'Albo Pretorio sul sito istituzionale del Comune di Trapani.

Trapani, li 11/01/2024

Sottoscritta dal Dirigente



GABRIELE NUNZIATA

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)

in data 11/01/2024

Determ. n. 67 del 11/01/2024 pag. 6/6