



CITTA' DI TRAPANI

Provincia di Trapani

Medaglia d'Oro al Valor Civile

Determinazione del Dirigente / Responsabile del Servizio

Determinazione n. 370 del 01/02/2022

Proposta n. SERVPUIS 584/2022

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO - TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 1, COMMA 2 LETTERA A) DEL DECRETO LEGGE N. 76/2020 (L. 120/2020) E SMI, DEL SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA NELLE SCUOLE STATALI DELL'INFANZIA E PRIMARIA CON ORARIO NORMALE ANNI 2021/2022-CIG 9077647747 - IMPEGNO DI SPESA

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premesso che:

ai sensi dell'art. 107 del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267 – Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali – spetta ai dirigenti la direzione degli uffici e dei servizi, secondo criteri e le norme dettate dagli Statuti e dai Regolamenti ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa mediante autonomi poteri di spesa e di erogazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa della gestione e dei relativi risultati (art. 4, comma 2. D.lgs 30 Marzo 2001n. 165);

Visti e richiamati:

L'art.4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico – amministrativo definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni (comma 1), mentre ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi, nonché la gestione tecnica, finanziaria e amministrativa (comma 2); la deliberazione n. 381 del 12/11/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Comunale, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 3, del T.U. sull'ordinamento degli enti locali, ha adottato il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto e richiamato l'art.4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico – amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;

Visto il Decreto Sindacale n. 1 del 12/01/2022 con il quale è stato conferito alla Dott. Gabriele Nunziata, l'incarico di Dirigente A.I. del IV Settore “Servizi alla Persona” all'interno del quale è incardinato il servizio 17 “Pubblica Istruzione”;

Determ. n. 370 del 01/02/2022 pag. 1/10

Considerato che ai sensi dell'art. 6 della L.R n. 1 del 21/1/1979 e del D.lgs 63/2017 sull'effettività del diritto allo studio, l'Amministrazione Comunale competente per territorio, deve organizzare e gestire il servizio di Mensa Scolastica nelle Scuole ricadenti nell'ambito del proprio territorio, su specifica richiesta dei Dirigenti Scolastici delle scuole dell'infanzia, primarie e secondaria di I grado statali del territorio comunale, per assicurare il diritto allo studio, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica;

Vista la nota prot. 21370 del 03/03/2021 a firma dell'Assessore alla P.I./Vice Sindaco Vincenzo Abbruscato, in riscontro alle richieste dei Dirigenti Scolastici delle Scuole del territorio di Trapani, con la quale veniva comunicata la disponibilità di massima dell'Amministrazione, nei limiti del bilancio dell'Ente, ad accogliere le richieste per il servizio di mensa per l'a.s. 2021/2022;

Vista la direttiva inviata via mail a questo Ufficio, del medesimo Assessore, per la predisposizione di tutti gli atti propedeutici per l'espletamento della mensa scolastica, in quanto ritenuto servizio strategico per il potenziamento dell'orario prolungato e per l'attuazione del programma di governo dell'Ente comunale;

Viste le note dei Dirigenti scolastici, in evasione ad apposita richiesta da parte di questo ufficio precedente, di comunicazione del numero degli alunni richiedenti il servizio a domanda individuale, a seguito del termine di chiusura delle iscrizioni per il prossimo anno scolastico 2021/2022, e del personale docente avente diritto;

Visto:

- **che**, per quanto sopra, l'ufficio con DD n 3096 del 23.09.2021 ha provveduto ad attivare la procedura di scelta idonea di Ditta specializzata nel settore della ristorazione collettiva per garantire il servizio di refezione scolastica per l'A.S. 2021- 2022, avvalendosi di una procedura negoziata aperta sotto soglia per l'affidamento della fornitura del servizio in oggetto, utilizzando il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) in quanto maggiormente rispondente alla tipologia di approvvigionamento, per il quale appariva sproporzionata l'attivazione di una procedura ordinaria di cui agli artt. 60 e seguenti del Codice appalti, tenuti in considerazione i costi ed i tempi necessari di espletamento, consentendo la stessa procedura, la massima apertura al mercato con l'inserimento di richieste di offerta (RDO) aperte a tutti gli operatori abilitati alla categoria merceologica richiesta, senza limitazione territoriale o altro tipo di filtro, con costo unitario posto a base di gara € 4,81 a pasto (€ 5,00 comprensivo di IVA);

- **che** detto avviso pubblico, RDO n 2876272,, è stato pubblicato dal 1 al 23 ottobre 2021 sul portale MEPA, sul sito internet del Committente, sez. Amministrazione trasparente, in GURS per estratto, e sul MIT;

Visto:

- **che**, nelle more della conclusione della procedura di gara, avviata con D.D. n. 3096 del 23/09/2021 e il conseguente subentro del nuovo aggiudicatario, ci si è avvalsi dell'opzione di proroga tecnica prevista all'art 106 co 11 codice Appalti ed all'art. 18 del Capitolato d'Appalto di cui alla D.D. n 719/2019, nei confronti della Siciliana Pasti srl, già aggiudicataria dell'appalto di cui alla suddetta D.D. 719/IV Settore del 01/03/2019 - valore stimato € 404.320,00, come riportato al comma 2 del punto 5 del relativo avviso di gara, atteso che il relativo contratto era in corso di esecuzione;

- **che** specifica clausola contrattuale prevista all'art. 18 del relativo Capitolato d'appalto consentiva all'Amministrazione comunale di richiedere all'aggiudicatario del servizio, di prorogare la continuazione del servizio agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la Stazione Appaltante (proroga piena), per cui la Siciliana Pasti srl, ha dato esecuzione, nel rispetto delle medesime condizioni contrattuali più favorevoli per l'Amministrazione a quanto richiesto;

Tenuto conto che, a seguito svolgimento di tutte le fasi procedurali di gara, con la DD n. 4046 del 9.12.2021, per il servizio di Mensa scolastica in questione, è stata aggiudicata la gara tramite offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, prodotta dalla Ditta Le Palme Ristorazione e servizi srl P.IVA 01564680815 con sede in Via San Francesco 45, Paceco, che ha totalizzato il punteggio complessivo massimo di 100/100 avendo proposto l'offerta economica più bassa, per singolo pasto, pari ad € 3,60 per la quale la Commissione tecnica ha proposto l'aggiudicazione provvisoria sul portale MEPA, ed è stata dichiarata l'aggiudicazione definitiva nei confronti della ditta "Le Palme e Ristorazione Servizi" srl, per l'importo complessivo di €. 177.029,52 di cui € 170.220,69 Imponibile ed € 6,808,83 Iva al 4% (valore stimato dell'appalto € 340.441,38 oltre IVA)

Tenuto, altresì conto:

Determ. n. 370 del 01/02/2022 pag. 2/10

- **che** con ricorso al TAR Sicilia Palermo notificato a mezzo PEC e al prot. Gen.le n 108724 del 23.12.2021, la Siciliana Pasti srl, risultata seconda in graduatoria, c/ Comune di Trapani e nei confronti di Le Palme Ristorazione e Servizi srl aggiudicataria del Servizio di mensa scolastica, ha richiesto l'annullamento, previa sospensiva, mediante decreto monocratico ex art 56 Codice Processo, pronunziato il 24.12.2021 e notificato a mezzo PEC e acclarato al prot gen.le n 109219 del 27.12.2021, della DD n. 4046 del 9.12.2021 con la quale è stata approvata l'aggiudicazione definitiva alla ditta "Le Palme e Ristorazione Servizi" srl, dei verbali nn.1,2,3 di procedura di gara del 25/11/2021, 29/11/2021 e 01/12/2021 della Commissione giudicatrice, nominata ad hoc, della DD n. 3741 del VI Settore del 16/11/2021 di nomina della Commissione predetta, della Delibera di G.M. n 176/2020 che ha approvato il Regolamento per il funzionamento del Servizio Appalti e Contratti del VI Settore ed in particolare l'art 11co co 1 lett a) relativo alla modalità di nomina della Commissione tecnica, ritenuto in contrasto con la normativa regionale n 12/2011 art 8 co 6;

- **che** con Ordinanza n 8/2022 il TAR di Palermo ha accolto l'istanza cautelare e sospeso l'efficacia esecutiva della determina dirigenziale di aggiudicazione n 4046/21 e dei presupposti atti di gara, assistita da fumus boni iuris dato dal terzo motivo di ricorso, "...poiché alla nomina dei componenti della Commissione giudicatrice si è proceduto senza sorteggio in violazione dell'art. 8, comma 6 della legge regionale n. 12/2021, la cui applicabilità nel territorio regionale è garantita dall'art. 24, comma 3, l.r. n. 8/2016..." fissando per la trattazione nel merito l'udienza al 21 febbraio 2022;

- **che** tale Ordinanza n 8/2022, pertanto, ravvisa la sussistenza di un vizio della procedura, che non attiene alla singola posizione della controinteressata Le Palme Ristorazione e Servizi srl, ma coinvolge la procedura nella sua totalità, in particolare per essersi proceduto all'aggiudicazione a seguito proposta di aggiudicazione della Commissione tecnica, nominata, in conformità all'art 11 del Regolamento Comunale, approvato con Delibera di GM n 176/2020, senza sorteggio dei componenti, in violazione dell'art. 8, comma 6, della legge regionale n. 12/2011;

- **che** sussistendo, pertanto, dubbi sulla legittimità della DD 4046 del 9.12.2021, che approva la proposta di aggiudicazione della Commissione tecnica così nominata, tale da inficiare l'intera procedura, con DD n 107 del 20.01.2022, si è proceduto all'annullamento in autotutela della determina dirigenziale n 4046/21, di aggiudicazione del servizio di mensa scolastica nelle Scuole statali dell'infanzia e primaria con orario normale, anni 2021/2022 CIG 89129807C5, e dei presupposti atti di gara connessi e conseguenti;

- **che** l'interesse pubblico sotteso all'annullamento in autotutela si ravvisa, altresì, nell'evitare, per quanto possibile, una interruzione nella somministrazione del servizio di mensa scolastica – pubblico servizio e, pertanto, costituisce presupposto per avviare una procedura di affidamento semplificata, qual è la Trattativa Diretta sul MEPA, ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 come modificato dall'art. 1, comma 2 lett. a) della legge 120/2020;

- **che** l'Assessore con mail del 18.01.2022 invita questo ufficio ad attivare tutte le procedure propedeutiche all'erogazione del servizio di mensa scolastica, nel più breve tempo possibile al fine di evitare ulteriori disagi, rappresentati dai Dirigenti scolastici degli Istituti interessati;

- **che**, al fine di evitare disagi all'utenza, nonché compromettere l'erogazione obbligatoria di un servizio, questo ufficio, può dare seguito alla direttiva dell'Assessore con una procedura di affidamento diretto, mediante trattativa diretta (TD) con unico operatore, ma previa consultazione di altre ditte presenti sul mercato e senza opzione di rinnovo, con utilizzo della piattaforma MEPA e con riserva di espletamento di una procedura di gara aperta sul MEPA a tutti gli operatori economici abilitati, tramite offerta economicamente più vantaggiosa, che prevede tempi più lunghi, più rispettosa della massima partecipazione e qualità del servizio, dopo l'approvazione del Bilancio di previsione e l'assegnazione della dotazione finanziaria necessaria che, attualmente, non sussiste nell'annualità 2022 del Bilancio in gestione provvisoria.

Preso atto che:

- il servizio di Mensa scolastica finora è stato erogato dalla Siciliana Pasti srl, al prezzo unitario di € 3,84 a pasto oltre IVA;

- la ditta Le Palme e Ristorazione e Servizi srl, invece, in riscontro alla ultima RDO con scadenza 23.10.2021, ha proposto un' offerta migliorativa e più conveniente per l'Amministrazione, pari ad € 3,60 oltre IVA a pasto;

- sia nell'antecedente appalto (avviato nel 2019) che nell'ultima gara 2021, annullata in autotutela, entrambe avviate tramite procedure negoziate aperte a tutti gli operatori economici abilitati sul MEPA alla categoria "Ristorazione collettiva", sono pervenute ed ammesse offerte solo da parte delle due sopraindicate imprese, dotate di un centro di cottura con capacità produttiva idonea per il numero di pasti giornalieri richiesti, ubicato ad una distanza raggiungibile entro mezzora da ogni centro di mensa scolastica ed in possesso di regolari autorizzazioni sanitarie;

- per un maggior onere motivazionale, è stata avviata apposita indagine di mercato, verificando i prezzi dei servizi di mensa scolastica dei comuni vicini come Erice e Marsala, risultati maggiori dell'offerta *de qua* e praticati, tra l'altro, dall'operatore economico uscente (Siciliana Pasti srl) e del servizio di mensa scolastica di Alcamo, anch'esso con prezzo unitario superiore, ed altresì si è provveduto, mediante estrazione dall'elenco di operatori economici presenti sul MEPA, ad invitare, tramite PEC, n. 3 ditte, presenti sul territorio siciliano, con centri di cottura con capacità prestazionale produttiva idonea per il numero di pasti giornalieri richiesti (600), a distanza raggiungibile non superiori all'incirca ad un'ora, quali:

- la Siciliana Ristorazione di Partinico, la Ditta COT Società Cooperativa di Palermo, la Ditta Belice Pasti di Luigi Caltagirone di Castelvetrano, con invito a produrre preventivo di offerta finalizzato al successivo avvio di Trattativa diretta su MEPA;

- alla scadenza del giorno fissato come termine per la presentazione delle offerte (31/01/2022), risulta pervenuto, tramite posta certificata, un solo riscontro, della Ditta Belice Pasti di Luigi Caltagirone di Castelvetrano, di impossibilità a partecipare;

- in ragione della competitività del prezzo offerto in sede di gara, rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, nonché dal punto di vista igienico, nutrizionale ed organolettico, per cui è necessario contenere il tempo che intercorre tra ultimazione della cottura e somministrazione, nel rispetto del Decreto Assessoriale Regionale 20.05.1996, che risulta tutt'oggi applicato dal Dipartimento SIAN ASP di Trapani per il rilascio delle autorizzazioni sanitarie (oggi registrazioni), che così dispone *"..la distanza fra il centro di produzione pasti e il punto di consumo non deve essere superiore a 50 km, in ogni caso la durata del trasporto dal centro all'utenza non deve essere superiore ad 1 ora. Si fa carico all'ente appaltante la verifica frequente delle qualità organolettiche in relazione alla distanza ed ai tempi di percorrenza che devono essere calcolati nella punta di massimo traffico in relazione all'orario previsto per il consumo"* ci si determina a contrarre a Trattativa Diretta sul MEPA con l'operatore economico "Le Palme e Ristorazione e Servizi srl;

Richiamati:

- **L'art.32, comma 2, del D.lgs. 50/2016** secondo il quale gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente;

- **L'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 50/2016**, modificato dall'art. 1 della legge n. 120 del 2020 come sostituita dall'art. 51 della legge n. 108 del 2021, che deroga gli articoli 36, comma 2 e 157 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023, è sostituito dal seguente: *«a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;»;*

- **L'Art. 35.** (Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti) comma 1 lettera d) che fissa in euro 750.000 la soglia comunitaria per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati all'allegato IX;

Determ. n. 370 del 01/02/2022 pag. 4/10

- **l'allegato IX** che riporta i servizi di mensa scolastica al codice 55523100-3, elencati tra i Servizi alberghieri e di ristorazione;

- **le Linee Guida ANAC n 2** di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1005, del 21 settembre 2016, aggiornate al D. lgs 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018, che al punto 1 "Quadro normativo" delle premesse specifica "Devono sempre essere aggiudicati sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi della norma generale di cui all'art. 95, comma 3, i contratti relativi a: a) i servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché i servizi ad alta intensità di manodopera (ovvero quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto – art. 50, comma 1, ult. per.), fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), come nella presente fattispecie;

- delibera AVCP n.47 del 4 maggio 2011 in tema di centri di cottura per pasti scolastici, l'Autorità ha precisato che *"quando la stazione appaltante, per motivate e peculiari circostanze, ritenga importante che il soggetto che provvede all'erogazione del servizio di refezione scolastica debba avere un centro di cottura in prossimità del proprio territorio, deve chiedere nel bando al solo aggiudicatario di soddisfare detto requisito" distinguendo tra ciò che deve ritenersi requisito di partecipazione e ciò che può invece pretendersi dal contraente.."*;

- il Decreto Regionale dell'Assessorato alla Sanità n 19372 del 20.05.1996;

Considerata la possibilità, data dalla normativa, sopra richiamata, di procedere all'avvio della procedura di scelta del contraente, con le modalità cui all'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 come modificato dall'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2000 convertito nella legge n. 120/2020, sulla base del criterio del prezzo più basso, e combinato art. 8 della medesima legge 120/2020 rispetto ai termini di gara, e dell'art. 51 c. 1 del D.L. 31.05.2021 n. 77;

Ritenuto di dover attivare il servizio di mensa scolastica nel più breve tempo possibile al fine di evitare l'interruzione di un pubblico servizio e disagi notevoli all'utenza e comunque, dalla data di consegna del servizio fino all'esaurimento dell'importo posto a base della T.D., per la durata presumibile di 62 giorni, calcolata sulla media giornaliera effettiva, degli ultimi mesi dell'anno 2021, di n 600 pasti giornalieri;

Considerato che:

- l'importo che si pone a base dell'affidamento è di € 134.615,38, oltre IVA al 4%, di cui oneri per la sicurezza € 1.000,00 e costo del personale presunto non inferiore al 41,25 %;

- l'offerta che si pone a base dell'affidamento è pari al prezzo unitario di € 3,60 oltre IVA al 4%, ritenuto congruo e prezzo più conveniente per l'Amministrazione che scaturisce dalla precedente procedura di gara, in quanto la sospensione ordinata dal TAR non atteneva alla singola posizione delle due imprese di ristorazione ammesse in gara;

Dato atto che con il presente provvedimento viene rispettato il principio di rotazione degli affidamenti (linee guida ANAC n° 4 e motivazioni su condizioni eccezionali per operatore uscente);

- **che** il presente provvedimento è coerente con l'esecuzione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21, comma 6, del d. lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

- **Atteso che** tuttora non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quello relativo alla presente procedura di approvigionamento;

Ritenuto, pertanto, di dover determinare i seguenti elementi ai sensi dell'art. 32 comma 2 lett. del D.lgs. 50/2016 come recentemente modificato e dell'art. 192 comma 1 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i.:

-|| Oggetto del contratto: servizio di ristorazione scolastica per gli alunni della Scuola Infanzia e Primaria statali a tempo pieno - a.s. 2021/2022;

-|| Fine da perseguire: assicurare il servizio di ristorazione scolastica;

-|| Forma del Contratto: documento informatico generato dal MEPA a seguito T.D. soggetta a registrazione in caso d'uso;

-|| Importo del servizio a base di gara: € 3,60 + IVA al 4 % per singolo pasto;

Determ. n. 370 del 01/02/2022 pag. 5/10

-|| Valore complessivo presunto: Euro 134.615,38, oltre IVA al 4% totale euro 140.000,00
-|| criterio di scelta del contraente: procedura di cui all'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 come modificato dall'art. 1, comma 2 lett. a) della legge 120/2020 e combinato art. 1 comma 3 della medesima legge n. 120/2020 e dell'art. 51 c. 1 del D.L. 31.05.2021 n. 77;
-|| criterio di selezione delle offerte: criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 1, comma 3 della legge 120/2020;
- che per gli elementi essenziali della fornitura del servizio si rimanda, in particolare all'invito a T.D. al Capitolato Speciale con allegato menù, i cui schemi sono allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

Preso atto che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 68 del 29/09/2020 è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022;
- con delibera di Giunta Comunale n. 299 del 29/09/2020 è stato approvato il PEG - sezione finanziaria per il periodo 2020/2022;

Dato atto che:

- a tutt'oggi non è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023 il cui termine è stato differito, con Decreto Legge n. 56 del 30/04/2011 - art. 3 co 2, pubblicato sulla G.U. n. 103 del 30/04/2011, al 31/05/2011;
- l'art. 163 co 2 del D.lgs. n. 267/2000 vigente a seguito delle modificazioni introdotte dal D.lgs. 126/2014, stabilisce che, ove non sia stato deliberato il Bilancio di previsione è consentita una gestione provvisoria limitata all'assolvimento delle obbligazioni ed in generale alle sole operazioni necessarie per evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente, dando atto che il presente impegno di spesa, essendo in gestione provvisoria, viene assunto ai sensi dall'art.163, comma 2 del D.lgs n. 267/2000, in quanto servizio pubblico previsto dall'art. 112 del TUEL e il cui mancato impegno provocherebbe danno grave e certo all'utenza e dunque conseguentemente all'Ente in quanto impedirebbe l'erogazione di un servizio essenziale a garantire la frequenza scolastica e dunque il diritto allo studio costituzionalmente garantito;
 - per i firmatari del presente provvedimento rispettivamente preposti alla proposizione ed adozione del procedimento, non sussistono motivi di astensione per conflitti di competenza di cui all'art. art.6 bis della L.241/90 come recepita con L.R. 10/91 e di cui al Codice di Comportamento approvato con delibera di G.M. n.6 del 30.01.2014”.

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e il D. Lgs. n. 165/2001;
- l'art. 10, comma 1, del Regolamento della disciplina dei controlli interni, giusta delibera di consiliare n. 29/2013;
- il regolamento di contabilità;
- la direttiva prot. n. 41467 del 10/04/2013 integrata dalla successiva prot. n. 42506 del Segretario Generale avente ad oggetto: determinazioni dirigenziali – controlli preventivi di regolarità tecnica e contabile;

Visto l'art. 10 comma 1 del Regolamento della disciplina dei controlli interni, giusta delibera di consiliare n. 29/2013, che così recita:il controllo di regolarità amministrativa e contabile dell'atto di liquidazione è assicurata nella fase preventiva della sua formazione da ogni Responsabile di Settore ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa. Le determinazioni, una volta acquisito il numero di protocollo, vengono trasmesse al servizio finanziario. Qualora l'atto di liquidazione non possa essere eseguito perchè non conforme alle norme in materia, è restituito al responsabile del servizio competente adeguatamente motivato;

PROPONE

Per i motivi espressi nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritti:

1. Di dare seguito alla direttiva dell'Assessore alla P.I. di riattivare la Mensa scolastica nel più breve tempo possibile al fine di evitare l'interruzione di un servizio pubblico con notevoli disagi all'utenza ed indire una

Determ. n. 370 del 01/02/2022 pag. 6/10

procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs.50/2016, come modificato dall'art.1 della legge n. 120 del 2020 comma 2 lettera a) e smi, per il periodo febbraio/maggio 2022, secondo il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art.1 comma 3 della legge n. 120 del 2020, tramite Trattativa diretta con unico operatore economico sul MEPA;

2. Di dare atto che è stata, pertanto, avviata apposita indagine di mercato con confronto dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, ovvero dei servizi di mensa scolastica appaltati dai comuni vicini come Erice e Marsala, i cui prezzi sono risultati maggiori dell'offerta *de qua* e praticati, tra l'altro, dall'operatore economico uscente e del servizio di mensa scolastica di Alcamo, anch'esso con prezzo unitario superiore e si è provveduto, mediante estrazione dall'elenco di operatori economici presenti sul MEPA, ad invitare n. 3 ditte, con sedi operative in Sicilia, con centri di cottura a distanza raggiungibili in un'ora circa, con invito a produrre preventivo di offerta, finalizzato al successivo avvio di Trattativa diretta su MEPA, senza esito favorevole per questa Amministrazione;

3. Di porre a base di trattativa diretta l'offerta economica più bassa, proveniente dalla precedente gara annullata pari ad € 3,60 oltre IVA al 4%, più vantaggiosa per l'Ente, quale costo unitario del pasto, pari ad € 3,60 oltre IVA al 4%, per un prezzo comprensivo di IVA di € 3,74, comprensivo di oneri della sicurezza e costi del personale, come da TD;

4. Di applicare il principio di rotazione, nella scelta degli operatori economici, operanti nel settore della refezione scolastica, iscritti sul MEPA;

5. Di dare atto:

- che l'importo dell'appalto, calcolato con riferimento al numero presunto di circa 600 pasti giornalieri, corrispondenti al numero medio giornaliero di studenti della scuola dell'infanzia, già fruitori del servizio di Mensa scolastica, sarà sufficiente per la durata presuntiva di 62 giorni di calendario scolastico, ovvero fino a primi di maggio 2022;

6. Di dare atto, altresì, ai sensi dell'art. 32 comma 2 lett. del D.lgs. 50/2016 come recentemente modificato e dell'art. 192 comma 1 del D.lgs. 267/2000 dei seguenti elementi:

–|| Oggetto del contratto: servizio di ristorazione scolastica per gli alunni della Scuola Infanzia e Primaria statali a tempo pieno - a.s. 2021/2022;

–|| Fine da perseguire: assicurare il servizio di ristorazione scolastica;

–|| Forma del Contratto: generato dal sistema MePA, sottoscritto digitalmente dalle parti;

–|| Importo del servizio a base di gara: € 3,60 + IVA al 4 % per singolo pasto;

–|| Valore complessivo: € 134.615,38, oltre IVA al 4% totale € 140.000,00

7. Di approvare la lettera di invito a T.D. con conseguenti allegati, con gli elementi essenziali relativi alla presente procedura di affidamento in esecuzione all'art. 32, comma 14 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., i cui schemi sono allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

8. Per l'effetto della DD n 107/2022 di annullamento in autotutela della DD n. 4046/2021 di aggiudicazione, **di annullare** gli impegni n.2699/2021 e n 2701/2021 e nn 2700/2022 e 2702/2022 assunti con la medesima determina dirigenziale n. 4046 del 9.12.2021 al Cap. 18670/1 denominato "Mensa scolastica";

9. Di impegnare la spesa oggetto del presente provvedimento, pari ad € 140.000,00, al capitolo 18670/1 -U.1.04.02.05.999 ESERCIZIO 2022, denominato "Mensa scolastica", così suddivisa: €.126.742,42 TRAPANI €13.257,58 MISILISCEMI in favore della ditta "Le Palme Ristorazione e Servizi" P.IVA 01564680815 con sede in Via San Francesco 45, Paceco, quale unico operatore possibile, invitato a T.D. in ossequio al principio di rotazione di cui alle Linee Guida ANAC n 4/ 2019 citate in premessa ed all' art 36 co 1 Codice Appalti;

10. Di dare atto che l'impegno di spesa di cui sopra, essendo in gestione provvisoria, viene assunto ai sensi dall'art.163, comma 2 del D.lgs n. 267/2000, in quanto servizio pubblico previsto dall'art. 112 del TUEL e il cui mancato impegno provocherebbe danno grave e certo all'utenza e dunque conseguentemente all'Ente in quanto impedirebbe l'erogazione di un servizio essenziale a garantire la frequenza scolastica e dunque il diritto allo studio costituzionalmente garantito;

11. Di dare atto che:

Determ. n. 370 del 01/02/2022 pag. 7/10

-il servizio di refezione scolastica è strumentale a garantire il diritto allo studio degli studenti e delle studentesse così come sancito:

-dalla L. n. 107 del 13 Luglio 2015, co. 181, lett.f) sulla garanzia dell'effettività del diritto allo studio su tutto il territorio nazionale;

ed è previsto:

- dalla L: n. 63/2017, art. 6 secondo il quale: “...omissis... laddove il tempo scuola lo renda necessario, alle alunne e agli alunni delle scuole pubbliche dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado sono erogati, nelle modalità di cui all'art. 3, servizi di mensa attivabili a richiesta degli interessati...”;

- dall'art. 34 della Costituzione, che sancisce “ La scuola è aperta a tutti. L'istruzione inferiore, impartita per almeno otto anni, è obbligatoria e gratuita. I capaci e meritevoli, anche se privi di mezzi, hanno diritto di raggiungere i gradi più alti degli studi. La Repubblica rende effettivo questo diritto con borse di studio, assegni alle famiglie ed altre provvidenze, che devono essere attribuite per concorso.”

-in materia si è espresso anche il Consiglio di Stato che, con sentenza 2 Dicembre 2020, n. 7640 ha stabilito che il servizio di mensa scolastica è definibile, in base alle disposizioni vigenti, non soltanto “ facoltativo a domanda individuale” ma anche come strumentale all'attività scolastica e tuttavia strettamente collegato al diritto all'istruzione;

12. Di impegnare la somma di € 30,00 quale contribuzione dovuta ai sensi della deliberazione dell'Autorità per la vigilanza n. 1377 del 21 dicembre 2016, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n.43 del 22 febbraio 2017 al capitolo 18670/19 denominato “ANAC richiesta CIG” (codice piano dei conti d.lgs. 118/2011 U 04.06 - 1.04.01.01.010) anno 2022;

13. Di dare atto:

- che l'esigibilità dell'obbligazione pari ad €140.000,00 avverrà nell'esercizio finanziario 2022;

- che la presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno, ai sensi dell'art. 183, c. 8 del T.U.E.L.;

14. Di dare atto che la presente determinazione è soggetta a pubblicazione ai sensi dell'art. 37-commi 1 e 2 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e che tutti i documenti saranno disponibili sul sito web del committente www.comunetrapani.it, sulla home page “Amministrazione Trasparente”-sezione “Bandi di gara e contratti”e sul portale del MIT;

15. Di rendere edotta la ditta affidataria delle disposizioni concernenti i principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, inseriti nel “Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Trapani”, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 6 del 30.06.2014, in conformità a quanto disposto dal d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62;

16. Di dare atto che il sottoscritto Responsabile del Procedimento, Funzionario e il Dirigente ai fini della presente Determinazione non incorrono in nessuna ipotesi di conflitto di interessi, ai sensi delle disposizioni del P.T.P.C.T approvato in ultimo con Delibera di G.C. n.13/2020;

17. Di nominare per lo svolgimento delle funzioni di responsabile del procedimento (indicato con la sola sigla R.U.P.) di cui al disposto dell'art.31 del Decreto Legislativo 18/04/2016, n.50 (indicato anche con D.Lgs. n.50/2016), il funzionario responsabile dell'Ufficio Pubblica Istruzione dott Grazia Maria Giuffrè;

18. Di dare atto che l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione (per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc.) senza che ciò comporti pretese alcuna;

19. Di dare, altresì, atto che l'Amministrazione si riserva di procedere all'espletamento di procedura di gara aperta sul MEPA a tutti gli operatori economici abilitati, tramite offerta economicamente più vantaggiosa, che prevede tempi più lunghi, più rispettosa della massima partecipazione e qualità del servizio, dopo l'approvazione del Bilancio di previsione e l'assegnazione della dotazione finanziaria necessaria che, attualmente, non sussiste nell'annualità 2022 del Bilancio in gestione provvisoria.

PROPONE

Per i motivi espressi nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritti:

Determ. n. 370 del 01/02/2022 pag. 8/10

Il Responsabile del Procedimento

Il Funzionario
GIUFFRE' GRAZIA MARIA

IL DIRIGENTE

Vista la superiore proposta, le cui premesse costituiscono parte integrante;

Ai sensi e per gli effetti del comma 1 dell'art. 10 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni approvato con delibera consiliare n. 29 dell'1 marzo 2013, è tenuto a rilasciare il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla superiore proposta del Responsabile del Procedimento e ciò in fase preventiva alla formazione dell'atto;

Esaminata la proposta, che si intende integralmente trascritta, il richiesto parere ex art. 10 del regolamento citato viene qui reso favorevole, ed esplicitato una volta che l'atto viene adottato apponendo la firma dirigenziale in calce allo stesso.

Visti lo statuto comunale ed il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto l'O.R.EE.LL

DETERMINA

1) Approvare la proposta sopra riportata avente ad oggetto : **DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO - TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 1, COMMA 2 LETTERA A) DEL DECRETO LEGGE N. 76/2020 (L. 120/2020) E SMI, DEL SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA NELLE SCUOLE STATALI DELL'INFANZIA E PRIMARIA CON ORARIO NORMALE ANNI 2021/2022-CIG 9077647747 - IMPEGNO DI SPESA;**

2) dare atto che la presente determinazione:

- è redatta in sola modalità elettronica, giusta direttiva del Segretario Generale prot. n. 35001 del 08.04.2016;
- va pubblicata all'Albo Pretorio, per 15 giorni consecutivi, nella sola copia Omissis e priva di allegati, nonché per estratto sul sito istituzionale di questo Ente;
- l'esecutività dell'atto è assicurata con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria secondo il procedimento di cui al comma 1 dell'art. 10 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni approvato con delibera consiliare n. 29 dell'1 marzo 2013.

Ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e della legge regionale 30.04.1991, n.10 "Disposizioni per i procedimenti amministrativi, il diritto di accesso ai documenti amministrativi e la migliore funzionalità dell'attività amministrativa" e loro successive modifiche ed integrazioni

RENDE NOTO

Determ. n. 370 del 01/02/2022 pag. 9/10

che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia o giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, rispettivamente entro 120 o 60 giorni (ovvero nel termine dimezzato previsto dalle vigenti leggi che regolamentano casi specifici) a partire dal giorno successivo al termine di pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale;

DISPONE che il presente provvedimento esitato favorevolmente sarà reso noto mediante la pubblicazione all'Albo Pretorio sul sito istituzionale del Comune di Trapani.

Trapani, li 01/02/2022



Sottoscritta dal Dirigente

GABRIELE NUNZIATA

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)

in data 01/02/2022